



**COMUNE di TORTORETO**  
**Provincia di Teramo**  
**Settore n.8**

Prot. n.

Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge di conversione n. 120/2020 e ss.mm. e ii. per l'affidamento dei lavori denominati:

**INTERVENTI DI RIFACIMENTO TRATTO LUNGOMARE SUD  
E TRATTI MARCIAPIEDI LATO OVEST.**

<b>Importo complessivo dell'appalto: (a misura)</b>	<b>€ 174.347,32</b>
<i>di cui per lavori (soggetti a ribasso):</i>	<i>€ 164.493,60</i>
<i>di cui per oneri e costi sicurezza complessivi (non soggetti a ribasso):</i>	<i>€ 9.853,72</i>

CUP: G77H21079020004  
CUI: L00173630674202100022  
CIG: 973532110A

**GARA TELEMATICA PRESSO PORTALE DI E-PROCUREMENT  
DELLA C.U.C. UNIONE COMUNI VAL VIBRATA**

**VERBALE N.2**  
**Seduta pubblica**

**PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE**

L'anno **DUEMILAVENTITTE'** (2023), il giorno **27 del mese di luglio** in Tortoreto (TE) nella sede municipale presso l'Ufficio del Settore VIII "Lavori di straordinaria manutenzione strade ed edifici comunali" sito in via Napoli n.4, 64018, Tortoreto Lido (TE), alle ore 15:05 si sono riuniti:

arch. Alessandra Nardi - R.U.P.;

geom. Alberto Ronda – testimone;

dott. Andrea Quinto – testimone con funzioni di segretario verbalizzante.

**SI DÀ ATTO**

che nell'odierna seduta pubblica, sono presenti i seguenti soggetti:

- Sig. ....in qualità di ..... della  
ditta .....
- Sig. ....in qualità di .....  
della ditta .....
- Sig. ....in qualità di .....  
della ditta .....
- Sig. ....in qualità di .....  
della ditta .....
- Sig. ....in qualità di .....  
della ditta .....

oppure

nell'odierna seduta pubblica, non è presente alcun rappresentante delle ditte partecipanti.

**PREMESSO:**

- che con determina di settore n.17 del 09.03.2023 Reg. Gen. n. 337, è stata avviata un'indagine di mercato, regolata da specifico avviso pubblico, preordinata all'individuazione di cinque operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, da invitare alla procedura negoziata ai sensi dell'art. 1), comma 2 lettera b), D.L. 76/2020 convertito in Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii, finalizzata all'affidamento dei lavori denominati "Interventi di rifacimento tratto lungomare sud e tratti marciapiedi lato ovest";
- che l'avviso pubblico di indagine di mercato, prot. n. 7793 del 09/03/2023, è stato pubblicato per quindici giorni naturali e consecutivi, rispettivamente: all'Albo pretorio on-line; sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "bandi di gara e contratti"; all'homepage del sito istituzionale dell'ente nella sezione "notizie"; presso l'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici;
- che l'avviso prevedeva come termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse le ore 08:00 del giorno 23/03/2023;
- che nel medesimo giorno il Responsabile Unico del Procedimento procedeva all'esame delle istanze pervenute, ai fini dell'ammissione dei soggetti candidati a poter essere selezionati per il successivo invito a presentare offerta, e attivava la procedura di sorteggio mediante estrazione casuale eseguita automaticamente attraverso la piattaforma telematica di e-procurement di cui all'indirizzo web [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_cucvalvibrata](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_cucvalvibrata) messa a disposizione dalla Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni – Città Territorio Val Vibrata;
- che, in seguito al sorteggio casuale telematico, l'elenco degli operatori economici estratti risulta il seguente:

N.	OPERATORE ECONOMICO	PARTITA IVA
1	COGEMA S.R.L.	01958330696
2	CONTI S.R.L.	00698610706
3	G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE	04511170617
4	GOITese COSTRUZIONI S.R.L UNIPERSONALE	02610270346
5	MINICUCCI CAIRO S.R.L	10503581000

- che con determinazione a contrattare n. 21/410 RG del 24.03.2023 è stata indetta la procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lett b) della Legge di conversione n. 120/2020 per l'affidamento dei lavori denominati "Interventi di rifacimento tratto lungomare sud e tratti marciapiedi lato ovest", fissando nel contempo i contenuti della procedura e del contratto ai sensi dell'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., ed approvando la lettera d'invito, i disciplinari di gara ed allegati;
- che con lettera di invito prot.n. 10603 del 31/03/2023 le suddette cinque ditte sorteggiate sono state invitate a partecipare alla presente procedura negoziata, tramite la piattaforma telematica di e-procurement di cui all'indirizzo web [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_cucvalvibrata](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_cucvalvibrata) con trasmissione delle offerte entro il termine delle ore 23:45 del giorno 13 aprile 2023;
- che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà secondo il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, determinato mediante offerta di ribasso sull'elenco dei prezzi;
- che a norma dell'art. 1 comma 3 della L.120 del 11/09/2020 di conversione con modificazioni del D.L. n.76 del 16/07/2020 (c.d. Decreto Semplificazioni) e s.m.i e 97 comma 8 del D.lgs n. 50/2016 s.m.i., qualora sussistano i presupposti di legge, nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, comma 2, 2-bis, 2-ter del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
- che tale facoltà di esclusione automatica non è comunque esercitabile qualora il numero delle offerte ammesse sia inferiore a cinque;
- che in data 14/04/2023 si è proceduto all'apertura dei plichi di gara pervenuti attraverso l'indirizzo web

[https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_cucvalvibrata](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_cucvalvibrata);

- che con verbale di Gara, Seduta Pubblica n. 1, del 14/04/2023, prot. n. 12022, si è dato atto che:
  - entro i termini prescritti dalla lettera di invito, ore 23:45 del giorno 13/04/2023, hanno risposto alla procedura di gara, inviando la documentazione richiesta e la propria offerta, mediante la piattaforma telematica di e-procurement della C.U.C. - Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni – Città Territorio Val Vibrata di cui all'indirizzo web [https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo\\_cucvalvibrata](https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_cucvalvibrata), le seguenti ditte:

N.	OPERATORE ECONOMICO	PARTITA IVA
1	G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE	04511170617
2	MINICUCCI CAIRO S.R.L.	10503581000

- in seguito all'apertura delle buste virtuali contenenti la documentazione amministrativa e dal controllo della documentazione digitale pervenuta, con esito positivo, entrambe le ditte concorrenti sono state ammesse al proseguo della gara;
- in seguito all'apertura delle buste virtuali contenenti le offerte economiche, di cui all'apposito campo previsto nel sistema telematico, e dalla lettura dei ribassi percentuali offerti, è risultata la seguente graduatoria:

N.	OPERATORE ECONOMICO	PARTITA IVA	Ribasso offerto
1	G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE	04511170617	31,11%
2	MINICUCCI CAIRO S.R.L.	10503581000	5,99%

- il RUP, come previsto nella lettera di invito prot.n. 10603 del 31/03/2023, al punto 20 recante “Criteri di aggiudicazione ed esclusione automatica ed offerte anormalmente basse”, e nell'allegato disciplinare di gara – pag.20, ha ritenuto l'offerta presentata dall'operatore economico G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele anormalmente bassa, e si è riservato la facoltà di valutare la congruità della medesima;
  - di conseguenza la procedura di gara è stata sospesa al fine di richiedere alla ditta G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele di presentare per iscritto le dovute spiegazioni sul prezzo, secondo le modalità espressamente riportate nella lettera di invito e disciplinare di gara;
- che il RUP, ritenuta l'offerta presentata dall'operatore economico G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele anormalmente bassa, ha avviato pertanto il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ex art.97, D.lgs.n. 50/2016 e s.m.e.i., e con nota pec del 20/04/2023, prot.n. 12748, ha inoltrato alla medesima la richiesta delle giustificazioni da presentarsi entro il termine perentorio di n.15 giorni, ovvero entro le ore 23:59 del 05/05/2023.
  - che, in data 05/05/2023, alle ore 09:37 il suddetto operatore economico ha trasmesso a mezzo pec la documentazione giustificativa firmata digitalmente, acquisita al protocollo dell'ente al n.14176 e dunque ricevuta entro i termini prescritti, contenente:
    - nota di trasmissione a firma del legale rappresentante sig. Ottolano Gabriele, comprensiva di una relazione illustrativa;
    - schema riepilogativo offerta;
    - schede analisi dei prezzi;
    - offerte fornitori.
  - che, dopo un attento esame della suddetta documentazione pervenuta, *finalizzato ad accertare la complessiva attendibilità e serietà dell'offerta in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto* e registrato nel verbale istruttorio n.1 (prot. n. 17170 del 31/05/2023), il RUP, nell'ambito del contraddittorio procedimentale, ha ritenuto necessario inoltrare richiesta di integrazioni e chiarimenti in merito, assegnando alla ditta G.O. COSTRUZIONI DI OTTOLANO GABRIELE un termine perentorio per la ricezione della risposta fissato per il giorno 12 giugno 2023;
  - che in data 12/06/2023 alle ore 14:37 il suddetto operatore economico ha trasmesso a mezzo pec la documentazione giustificativa integrativa, composta un unico file pdf di n.95 pagine firmato digitalmente, acquisita al protocollo

dell'ente in data 13/06/2023 al n.18429 e dunque ricevuta entro i termini prescritti;

- che, come da verbale istruttorio n.2 (prot. n. 22396 del 14/07/2023), il RUP ha concluso il sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ed ha espresso un giudizio di non congruità dell'offerta economica presentata dalla ditta G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele, per le seguenti motivazioni:

1. le giustificazioni prodotte dall'impresa ed analiticamente illustrate ed esaminate nella presente istruttoria, sono ritenute non idonee a supportare il ribasso offerto, ovvero le prove fornite non giustificano sufficientemente il basso livello di prezzi e costi proposti (art.97, comma 5° del Codice, D.lgs. n.50/2016). L'offerta pertanto è ritenuta nel suo complesso non sostenibile per la corretta esecuzione dei lavori in appalto;
2. le motivazioni rese non risultano adeguate e non risultano prive di contraddittorietà ed illogicità e pertanto non sono tali, da fornire sufficienti garanzie per la corretta ed adeguata esecuzione dei lavori, come esposto nelle numerose incongruenze puntualmente rilevate sui singoli aspetti delle giustificazioni e contenute nella suddetta istruttoria, alla quale si rinvia per relationem, quale parte integrante e sostanziale del procedimento;
3. dal punto di vista economico, come già evidenziato nello schema di raffronto in precedenza e di seguito ripetuto, la ditta in sede di giustificazione dei prezzi non ha presentato un importo paragonabile a quello offerto in sede di gara, ma ha variato l'intera offerta economica con palese violazione del principio dell'immodificabilità ed unicità dell'offerta, di cui al quarto comma dell'art.32 del Codice, D.Lgs. n.50/2016, e ciò a conferma della non affidabilità ed attendibilità della offerta nel suo complesso. La differenza in aumento riscontrata, derivante dall'applicazione di un ribasso percentuale diverso pari al 25,31% rispetto a quello offerto in sede di gara pari al 30,11%, ed ammontante ad € 7.895,52 non è trascurabile, poiché indubbiamente incidente nei contenuti e nei valori dell'offerta originaria che risulta pertanto sostanzialmente modificata e non ammissibile ai sensi del citato art.32 del Codice, D.Lgs. n.50/2016.

#### SCHEMA RIASSUNTIVO OFFERTA ECONOMICA

	IMPORTI A BASE DI GARA	OFFERTA ECONOMICA DI GARA ORIGINARIA presentata dalla ditta G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele acquisita dal sistema telematico di e-procurement, relativa alla procedura negoziata espletata in data 14/04/2023, prot.n.12020.	OFFERTA ECONOMICA GIUSTIFICATA dopo correzioni e rettifiche eseguite dalla ditta G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele, come da documentazione integrativa inviata con nota pec del 12/06/2023 ed acquisita al protocollo dell'ente in data 13/06/2023 al n.18429.
importo lavori a base d'asta soggetto a ribasso, escluso gli oneri ed i costi della sicurezza.	€ 164.493,60 (A)		
RIBASSO PERCENTUALE OFFERTO		30,11%	25,31%
importo lavori offerto a seguito del ribasso d'asta, escluso gli oneri ed i costi della sicurezza.		€ 114.964,58 (A)	€ 122.860,10 (A)
importo complessivo a sommare: di cui € 5.029,37 oneri inclusi nei prezzi ed € 4.824,35 costi sicurezza da PSC (cd. oneri speciali aggiuntivi), tutti non soggetti a ribasso d'asta e quindi immodificabili.	€ 9.853,72 (B)	€ 9.853,72 (B)	€ 9.853,73 (B)
<b>TOTALE COMPLESSIVO APPALTO (A+B),</b> compreso costi ed oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta.	€ 174.347,32	€ 124.818,30	€ 132.713,82
Importo costi manodopera	€ 47.203,98	€ 47.203,98	€ 39.874,96
			Differenza rispetto all'offerta originaria = € 7.895,52
			Differenza rispetto all'offerta originaria = € 7.329,02

- che con provvedimento del Responsabile del Settore VIII, determinazione n.39/1014 Reg.Gen del 25/07/2023 è stato approvato il verbale di gara, Seduta Pubblica n.1 del 14/04/2023 e preso atto dell'esito negativo della valutazione di congruità espressa dal RUP è stata disposta l'esclusione dell'offerta presentata dalla ditta G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele dalla graduatoria di gara;
- che con nota prot.n.23731 del 26/07/2023, ai sensi dell'art.76 comma 5, lett. b) del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii, il suddetto provvedimento di esclusione è stato notificato a mezzo pec alla ditta medesima unitamente all'integrale documentazione inerente il sub-procedimento *de quo*, per una compiuta e piena conoscenza delle ragioni dell'esclusione;
- che il RUP con nota prot.n.23732 del 26/07/2023, ha inoltrato comunicazione, a mezzo pec, alla ditta concorrente rimasta in gara, della conclusione del sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta e della prosecuzione della procedura di gara in data 27/07/2023, in seduta pubblica, nella sede municipale presso l'Ufficio del Settore VIII, per la formulazione della proposta di aggiudicazione dell'appalto in oggetto;

**TUTTO CIO' PREMESSO**

Il RUP, alla presenza continua dei convenuti, dato atto dell'esclusione dell'offerta presentata dall'operatore economico G.O. COSTRUZIONI di Ottolano Gabriele dalla graduatoria di gara, disposta con provvedimento del Responsabile del Settore VIII, determinazione n.39/1014 Reg.Gen del 25/07/2023, provvede a formalizzare la graduatoria di merito definitiva con le offerte ritenute valide, come risulta dal prospetto seguente, dandone lettura ai presenti:

CLASSIFICA	OPERATORE ECONOMICO	Partita IVA	RIBASSO % OFFERTO
1°	MINICUCCI CAIRO S.R.L.	10503581000	5,99%

Pertanto, il RUP, considerato che, come indicato al punto n. 20 della lettera d'invito prot.n. 10603 del 31/03/2023, è stata prevista la possibilità di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida, sempreché ritenuta congrua e conveniente per la Stazione Appaltante

**PROPONE**

di aggiudicare l'appalto dei lavori indicati in oggetto, alla ditta 1° classificata, MINICUCCI CAIRO S.R.L., con sede legale in Roma, Via Vito Giuseppe Galati n. 100/E, C.F.- P.IVA 10503581000, che ha offerto il ribasso percentuale del 5,99%(cinquevirgolanovantanoveper cento), rispetto all'importo a base d'asta pari a €. 164.493,60 (esclusi gli oneri e costi per la sicurezza non soggetti a ribasso stimati in complessivi Euro 9.853,72), offerta ritenuta congrua e conveniente per la Stazione Appaltante.

L'importo di aggiudicazione risulta quindi pari ad Euro 154.640,43 oltre ai costi ed oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari ad Euro 9.853,72, ovvero complessivamente Euro 164.494,15 (oltre IVA come per legge).

**RIMETTE**

Il presente verbale ed il verbale della seduta precedente, unitamente a tutti gli atti di gara, alla Stazione Appaltante per l'emanazione dell'atto di aggiudicazione e per l'espletamento di tutte le verifiche da effettuarsi sull'affidatario a norma di Legge e della lettera d'invito/disciplinare di gara.

Alle ore 15:20 viene chiusa la seduta pubblica.

Il presente verbale, letto e approvato, viene sottoscritto come segue e sarà pubblicato sul profilo internet del Comune di Tortoreto, nella sezione "Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti" ai sensi degli artt. 23 e 37 del D.Lgs. n. 33/2013.

Tortoreto, 27/07/2023

Il Responsabile Unico del Procedimento  
Arch. Alessandra Nardi

Dott. Andrea Quinto  
Testimone con funzioni di segretario verbalizzante

Geom. Alberto Ronda  
Testimone

